



# MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet Ministru

Nr. 476877/ .04.2024

APROB,

Ion-Marcel CIOLACU

PRIM-MINISTRU

---

## MEMORANDUM

---

De la: Marcel-Ioan BOLOȘ, ministrul finanțelor

Avizat: Marian NEACȘU, viceprim-ministru

---

Tema: Stabilirea limitelor de credite bugetare și credite de angajament pe luna mai 2024

---

Potrivit prevederilor art. I alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (4) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, până în anul 2025, Guvernul aprobă lunar, prin memorandum, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de credite de angajament și credite bugetare pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite încheie angajamente legale, respectiv deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate.

Totodată, Guvernul aprobă lunar, prin memorandum, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de credite de angajament și credite bugetare, atât pentru structurile cu personalitate juridică prevăzute la art. 80 alin. (2) din *Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, cu modificările ulterioare*, cât și pentru ordonatorul principal de credite al acestora.

Tot în cadrul aceluiași articol se menționează că nu se aprobă limite lunare de credite de angajament și credite bugetare pentru: dobânzi; împrumuturi și rambursări de credite; transferuri de echilibrare către bugetele de asigurări sociale.

Precizăm că, din analiza execuției bugetare pe primele trei luni ale anului, se remarcă faptul că la nivelul ordonatorilor principali de credite finanțați integral de la bugetul de

stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale au fost încheiate angajamente legale în sumă de 229 mld. lei, respectiv 27,61% din total aprobat și au fost efectuate plăți în sumă de 147 mld. lei, reprezentând 25,44% din prevederile anuale. În Anexa nr. 1 la prezentul memorandum este prezentată execuția bugetară la nivelul fiecărui ordonator principal de credite în parte.

Din analiza execuției bugetare pe primul trimestru al anului la nivelul ordonatorilor principali de credite, supunem atenției următoarele:

- La nivelul ordonatorilor principali de credite din sistemul justiției (Înalta Curte de Casație și Justiție, Curtea Constituțională, Ministerul Justiției, Ministerul Public, Consiliul Superior al Magistraturii), la titlul „Cheltuieli de personal” se înregistrează plăți totale în sumă de 1,3 mld. lei, reprezentând 30% din prevederile bugetare aprobate la acest titlu de cheltuieli, în principal ca urmare a punerii în plată, începând cu luna decembrie a drepturilor salariale astfel cum au fost acestea majorate prin acte administrative în cursul anului 2023. Rezultă astfel că fondurile rămase de utilizat nu asigură plata integrală a drepturilor salariale până la sfârșitul anului. Suplimentar, este necesară asigurarea fondurilor necesare pentru plata tranșelor aferente titlurilor executorii având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială personalului din sistemul bugetar, din care ponderea cea mai importantă o reprezintă personalul din sistemul justiției.
- Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 128/2023 pentru unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din învățământ și alte sectoare de activitate bugetară* au fost aprobate unele majorări salariale pentru anumite categorii de personal bugetar. Din analiza evoluției bugetului Ministerului Educației la nivelul primului trimestru, la titlul ”Cheltuieli de personal” se înregistrează plăți de 8,2 mld. lei, respectiv 25,3% din bugetul aprobat, în contextul în care începând cu luna iunie va fi acordată a doua tranșă de majorare salarială reglementată prin actul normativ mai sus menționat.
- Având în vedere actele normative aprobate recent prin care pentru anumite categorii de personal din sectorul bugetar au beneficiat de majorări salariale (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2024 privind unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din sănătate, asistență socială și alte sectoare de activitate bugetară*, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2024 privind stabilirea unor drepturi specifice personalului Ministerului Apărării Naționale și a unor cheltuieli determinate de pregătirea și executarea unor misiuni în afara teritoriului național, în vederea realizării și menținerii capacității aferente achiziției sistemelor de aeronave fără echipaj uman la bord Bayraktar TB2 și a altor programe de înzestrare, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind retenția și atragerea personalului în aceste domenii*), se impune identificarea fondurilor necesare pentru plata drepturilor salariale majorate. Potrivit informațiilor prezentate de către inițiatori în Fișele financiare, impactul asupra cheltuielilor bugetare determinat de aprobarea celor două acte normative este de 4,3 mld. lei;
- La nivelul bugetului asigurărilor sociale de stat cheltuielile cu asistența socială pe trimestrul I sunt în sumă de 33,6 mld. lei, respectiv 25,1% din bugetul aprobat. În

condițiile în care drepturile de pensie majorate în conformitate cu prevederile *Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii* intră în plată începând cu luna septembrie, este necesară alocarea suplimentară de fonduri pentru plata acestora. Impactul estimat de inițiator pentru anul 2024, prezentat în Expunerea de motive a legii mai sus-amintite este în sumă de 10,0 mld. lei;

- La nivelul trimestrului I, execuția bugetară la nivelul bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 18,4 mld. lei, respectiv 30% din prevederile anuale. Casa Națională de Asigurări de Sănătate informează în mod constant Ministerul Finanțelor în legătură cu necesitatea de alocări de fonduri suplimentare pentru decontarea serviciilor medicale și a medicamentelor, inclusiv în contextul existenței riscului declanșării procedurii de infringement împotriva țării având ca obiect încălcarea legislației UE în materia combaterii întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale.
- La nivelul Ministerului Finanțelor se înregistrează solicitări ale ordonatorilor principali de credite de alocare de fonduri reprezentând finanțare publică națională /cheltuieli neeligibile aferente proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2014-2020, dată fiind necesitatea efectuării plăților până la data de 30 iunie 2024. Astfel Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale solicită alocarea de fonduri suplimentare în sumă de 2,7 mld. lei.
- La nivelul Ministerului Finanțelor există solicitări formulate de Ministerul Energiei și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale în vederea suplimentării bugetelor acestor instituții, în cuantum total de 2,6 mld. lei, reprezentând plata compensărilor datorate furnizorilor de energie, conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare*. Precizăm că sumele colectate în luna aprilie a.c. în Fondul de Tranziție Energetică, din care se asigură plata compensărilor, este de 0,012 mld. lei.

## Propuneri

**1. Aprobarea limitelor pentru credite de angajament și credite bugetare pe luna mai 2024 pentru ordonatorii principali de credite** finanțați de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, și pentru structurile cu personalitate juridică prevăzute la art. 80 alin. (2) din *Legea nr. 304/2022, cu modificările ulterioare*, conform Anexelor la prezentul memorandum.

În aplicarea prevederilor alin. (2) ale art. I din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023, cu modificările și completările ulterioare*, limitele de credite de angajament și credite bugetare pentru luna mai 2024 nu includ:

- sume pentru titlurile 30 „Dobânzi”, 80 „Împrumuturi” și 81 „Rambursări de credite”;

- transferurile de echilibrare către bugetele de asigurări sociale prevăzute în bugetele Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și a Ministerului Sănătății.

Limitele lunare de credite bugetare s-au stabilit ținând cont de execuția preliminară a cheltuielilor la nivelul lunii martie, factorii specifici activității curente și de investiții a ordonatorilor de credite, precum și propunerile de limite formulate de către aceștia.

Limitele lunare de credite de angajament s-au stabilit ținând cont de nivelul planificat pe semestrul I al cheltuielilor de capital aprobat prin buget pentru ordonatorii de credite, a prevederilor bugetare aprobate pentru derularea și implementarea proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile și rambursabile, factorii specifici activității curente și de investiții a ordonatorilor de credite, precum și propunerile de limite formulate de către aceștia.

La aceste naturi de cheltuieli ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale și structurile cu personalitate juridică prevăzute la art. 80 alin. (2) din *Legea nr. 304/2022, cu modificările ulterioare*, pot angaja credite de angajament și utiliza credite bugetare în limita prevederilor bugetare anuale și trimestriale aprobate.

**2. Modificarea limitelor lunare prevăzute în Anexe se realizează conform alin. (6) al art. I din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023, cu modificările și completările ulterioare*, prin memorandum aprobat în Guvernul României, la solicitarea ordonatorilor de credite, în cazuri temeinic justificate și numai pe bază de documente justificative din care să reiasă:**

- a) angajamentele legale ale ordonatorilor de credite;
- b) încadrarea plăților în categoria plăților restante sau a arieratelor;
- c) încadrarea în alte situații temeinic justificate de ordonatorii de credite.